

PRESENTACIÓN DOCUMENTO CONPES SOCIAL

AMPLIACIÓN DE COBERTURA Y CRITERIOS PARA LA
DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS DEL FONDO DE SOLIDARIDAD
PENSIONAL—SUBCUENTA DE SUBSISTENCIA

Ministerio de la Protección Social

DNP: DDS-SES

Versión aprobada

Bogotá, D.C., 6 de septiembre de 2004

Dr. CARLOS ALBERTO BOTERO LÓPEZ

Gobernador de Risaralda

Pereira, 7 de septiembre de 2004



OBJETIVO DOCUMENTO CONPES SOCIAL 82

El presente documento tiene como objetivo someter a consideración del Consejo Nacional de Política Económica y Social – CONPES, la ampliación de cobertura del Programa de Protección Social al adulto mayor y los criterios para la distribución de los recursos.

ANTECEDENTES

Con la creación de la Subcuenta de Subsistencia del Fondo de Solidaridad Pensional y la vigencia del Programa de Atención Integral al Adulto Mayor (PAIAM), el Conpes Social 70 del 28 de mayo de 2003 recomendó unificar los dos programas en uno solo y de dicha fusión nació el Programa de Protección Social al Adulto Mayor (PPSAM).

De igual forma se recomendó que por su infraestructura y misión institucional, el Ministerio de la Protección Social (MPS), a través del ICBF (Instituto Colombiano de Bienestar Familiar) y el Administrador Fiduciario del FSP, fuera la entidad encargada de administrar el nuevo programa. El PPSAM es un programa de asistencia social del Gobierno Nacional, dirigido a los adultos mayores más pobres. Otorga un subsidio económico a dichas personas, en dos modalidades como se definió en el Conpes Social 78 de 2004

DISTRIBUCION DEL SUBSIDIO ECONOMICO

Modalidad directa: Consiste en la entrega de un subsidio monetario cuyo monto mensual oscila entre \$35,000 y \$75,000. Estos recursos se giran al beneficiario, a través de entidades bancarias o entidades autorizadas para prestar el servicio de giros postales. Adicionalmente, en los casos en que los entes territoriales cofinancien el programa, contempla un subsidio equivalente a \$ 31,000 destinado a los servicios sociales complementarios; este valor corresponde al monto que sería objeto de cofinanciación por parte de los entes territoriales, tal como se presenta en el cuadro.

Cuadro 1
Cofinanciación del Programa de
Protección Social al Adulto Mayor

CATEGORÍA ENTE TERRITORIAL	APORTE MENSUAL POR BENEFICIARIO		
	NACIÓN	Entes Territoriales	TOTAL
6	14,880	16,120	31,000
5	12,400	18,600	31,000
4	9,920	21,080	31,000
3	7,440	23,560	31,000
2	4,960	26,040	31,000
1	2,480	28,520	31,000
ESPECIAL	0	31,000	31,000

EVOLUCION DEL PROGRAMA DE PROTECCIÓN SOCIAL AL ADULTO MAYOR (PPSAM).

En el 2003, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) estudió y aprobó 1,043 proyectos provenientes de todas las regiones del país, con los cuales se beneficiarían 141,395 adultos mayores. Sin embargo, aunque a julio de 2004 se llegó con pagos efectivos a 126.971 personas, superando la meta de 125.000 establecida en el Conpes Social 70 y actualmente se sigue trabajando en los mecanismos que garanticen llegar efectivamente al total de los beneficiarios en todos los rincones del país.

Así mismo el Conpes Social 78 asignó recursos para los indígenas residentes en resguardos indígenas con el fin de llegar a 9400 adultos mayores.

La complejidad en la implementación del programa llevo a que las entidades involucradas buscaran cofinanciar el mismo durante el 2004 .

En cuanto a la cofinanciación, muchos municipios están interezados en adelantar el proceso pero no disponen de la totalidad de los recursos para hacerlo, lo cual llevaría a rechazar la menor cofinanciación ofrecida.

AJUSTES AL PROGRAMA DE PROTECCIÓN SOCIAL AL ADULTO MAYOR

a) No cofinanciar durante el 2004 la parte de servicios sociales complementarios en los municipios en que no se hayan perfeccionado los convenios de cofinanciación.

b) Ampliar la cobertura del subsidio, con los recursos disponibles dentro del presupuesto de la presente vigencia del Fondo de Solidaridad Pensional - Subcuenta de Subsistencia. Para las siguientes vigencias fiscales se garantizará el subsidio correspondiente a los servicios básicos. Así mismo, el componente de Servicios Sociales Complementarios, se financiará anualmente de acuerdo a la disponibilidad presupuestal

Con el presupuesto disponible para lo que resta de 2004 se financia en primera instancia, la continuidad del subsidio hasta enero del 2005, de los beneficiarios actuales del programa, con el fin de garantizar la continuidad y pago oportuno del subsidio

Así mismo en algunos proyectos presentados en el 2003, los municipios no utilizaron la totalidad de los recursos asignados en el Conpes Social 70, por lo cual con el presupuesto de esta vigencia se financiarán los cupos no utilizados.

AJUSTES AL PROGRAMA DE PROTECCIÓN SOCIAL AL ADULTO MAYOR

También, se financiarán los proyectos de los 55 municipios que no presentaron sus proyectos en el 2003 pero que en esta vigencia lo han venido haciendo, y los proyectos de los indígenas residentes en resguardos, cuyos recursos fueron asignados en el Conpes Social 78. Adicionalmente, se genera un excedente de \$8.900 millones, de los cuales \$3.003 millones se destinaron a ampliar la cobertura de 9.75 nuevos beneficiarios, con lo cual se cumple

la cobertura de 170.000 ancianos en 2004. Así nos queda un remanente de \$5.895 millones para la vigencia de 2005.

El costo de estos beneficiarios asciende en 2005 a cerca de \$143.000 millones que serán financiados con \$127.500 millones que fueron apropiados en el presupuesto de la Subcuenta en 2005, los \$5.895 millones de la vigencia 2004 y \$9.247 millones de la cancelación de reservas de 2003, y su respectiva adición en la presente vigencia.

DISTRIBUCIÓN DEL PROGRAMA DE PROTECCIÓN SOCIAL AL ADULTO MAYOR

El Ministerio de la Protección Social distribuirá los recursos municipales para la ampliación general de cobertura, de acuerdo a los criterios de equidad que se establecieron en el Conpes 70 de 2003, es decir, de acuerdo con el número de ancianos clasificados en los niveles 1y 2 del SISBEN del municipio con respecto al total de ancianos clasificados en dichos niveles en todo el país de acuerdo al siguiente cuadro..

Cuadro 3
Porcentaje de Cofinanciación del
Programa de Protección Social al Adulto Mayor

CATEGORÍA ENTE TERRITORIAL	APORTE MENSUAL POR BENEFICIARIO	
	NACIÓN	Entes Territoriales
6	48%	52%
5	40%	60%
4	32%	68%
3	24%	76%
2	16%	84%
1	8%	92%
ESPECIAL	0%	100%

RECOMENDACIONES

1. Aprobar las medidas contempladas en este Documento Conpes.
2. Solicitar al Ministerio de la Protección Social:
 - a. Distribuir los recursos para ampliación de coberturas de la presente vigencia, definidos en este Conpes, con criterios de equidad.
 - b. No cofinanciar durante el 2004 la parte de servicios sociales complementarios en los municipios en que no se hayan perfeccionado los convenios de cofinanciación.
 - c. Realizar las gestiones necesarias para asegurar que se disponga de los recursos presupuestales para garantizar la continuidad en las siguientes vigencias fiscales en los términos de este documento.
 - d. Ajustar la tabla de cofinanciación con porcentajes de aportes de la Nación y la entidad territorial tal como se describe en este documento.
 - e. Implementar los ajustes en el Programa, en lo que tienen que ver con la población indígena, de acuerdo a lo expuestos en este documento.
 - f. Solicitar la cancelación de los recursos de reserva presupuestal de 2003 no requerida en esta vigencia.
3. Solicitar a MPS, MHCP y DNP, tramitar la adición por \$9,247 millones para el Programa